

Uchwała Nr IV/248/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Środa Śląska przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, , Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Środa Śląska przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 10 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2011 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 55.367.722 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 46.431.622 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.936.100 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 61.896.938 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 45.724.874 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.172.064 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 6.529.216 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji.
4. Przychody budżetu w kwocie 9.240.000 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.710.784 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2022.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 2.710.784 zł – wynosi 27.420.539 zł, co stanowi 49,52 % planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu

ustawowych wyłączeń 47,42%. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 49,41% (po wyłączeniach 47,93%) w 2012 roku i 38,68% w 2013 roku.

Natomiast planowane w 2011 roku spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 2.710.784 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.526.079 zł stanowią 7,65% planowanych dochodów. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 10,12% w 2012 roku i 10,69 % w 2013 roku, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń odpowiednio 7,95% i 9,29%. Także relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014 – 2022 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z up. Joanna Radziwiłł
Henryk Kamieniecki